

# 低碳发展规划 流程、方法和案例 分享



# 目录

# CONTENTS

- 01 低碳城市的认识
- 02 低碳发展规划编制流程
- 03 低碳发展规划编制举例

01

## 低碳城市的认识

# 我们对低碳城市的理解

## 低碳城市

前提：社会经济健康发展、人民生活水平持续提升

特征：最大限度减少城市温室气体排放

主线：加快转变经济发展方式

途径：结构优化、产业升级、技术创新、生活和消费方式转变

最终目标：构建城市社会、经济、环境和谐统一的可持续发展体系

# 低碳城市的建设内容

产业低碳化发展

能源低碳化发展

低碳城镇化发展

生态系统建设

资源循环利用

.....

## 低碳城市建设

低碳  
理念  
融入



低碳  
特色  
工作

低碳试点示范创建

碳排放数据统计核算

推动企业参与碳交易

低碳技术与产品推广

低碳领域宣传教育与国  
内外合作

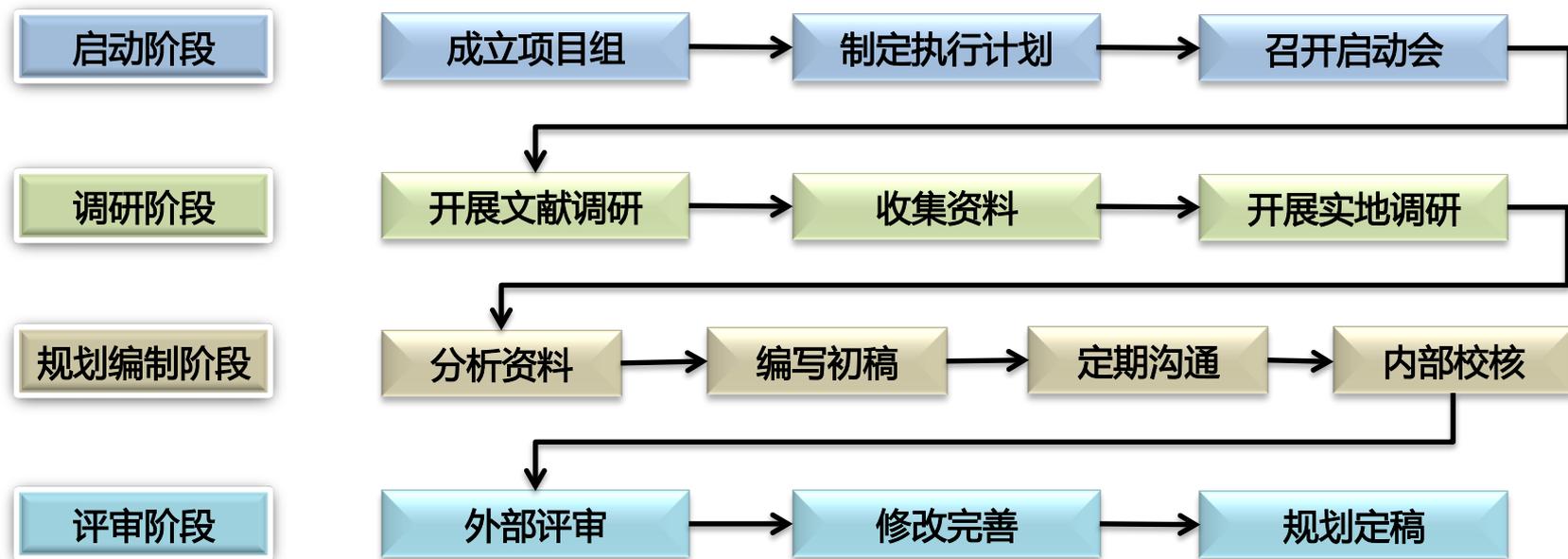
.....

02

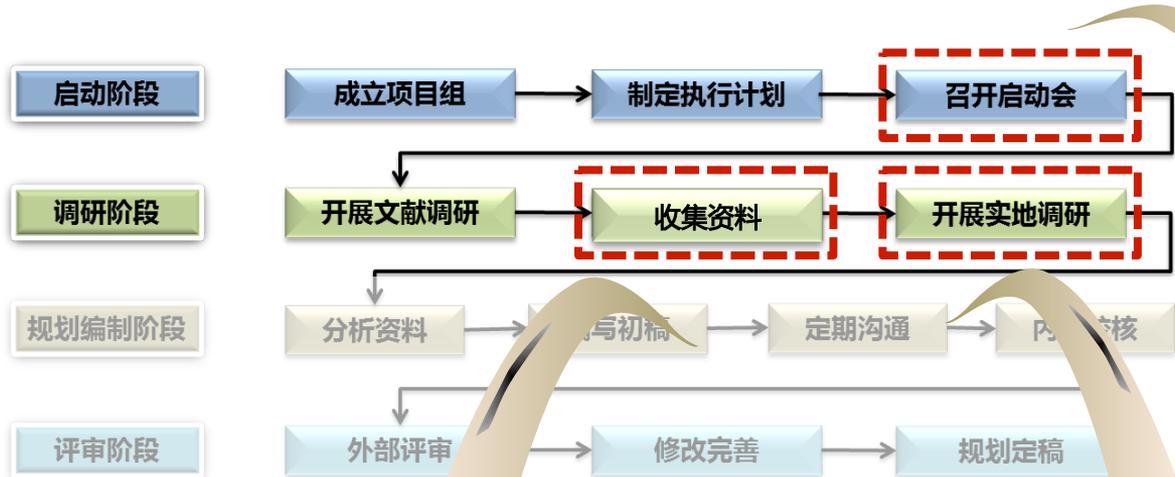
## 低碳发展规划编制流程

# 低碳发展规划编制的一般流程

◆ 规划编制工作按照时间以及工作内容划分，主要可以分为四个阶段。



# 低碳发展规划编制的要点



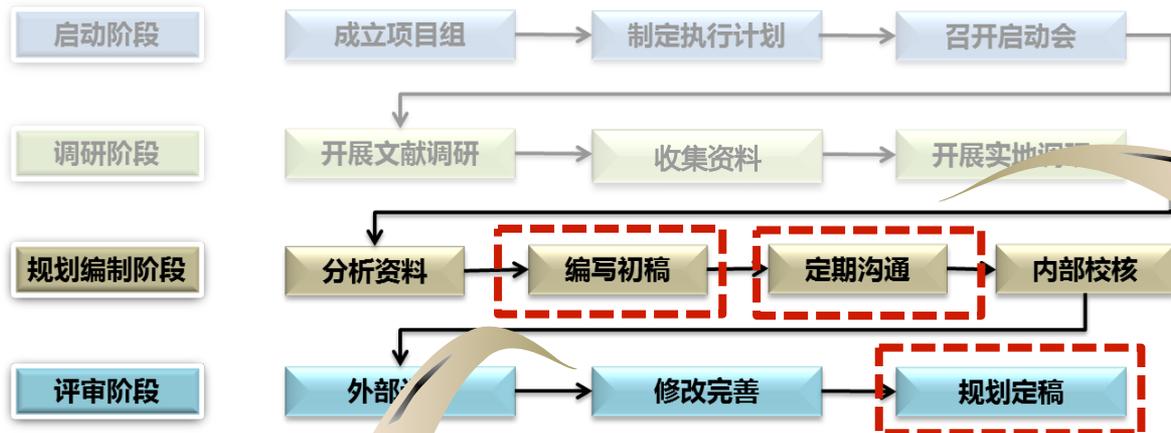
1) 与主管部门明确沟通规划编制需求

2) 启动会：不仅是程序，更是一次培训和宣贯，有助于促进工作协同推进。

3) 收资清单：是一个反复的过程；工作本身也是对地方各领域政策、制度的了解过程；七分“共性”三分“个性”。

4) 实地调研：规划编制的重要环节，了解地方实际情况的重要途径、实现规划落地的重要保障；带着思考和问题去。

# 低碳发展规划编制的要点



6) 定期沟通：从编制内容角度，重在沟通思路，尊重领导意志；从工作开展角度，重在沟通进度。

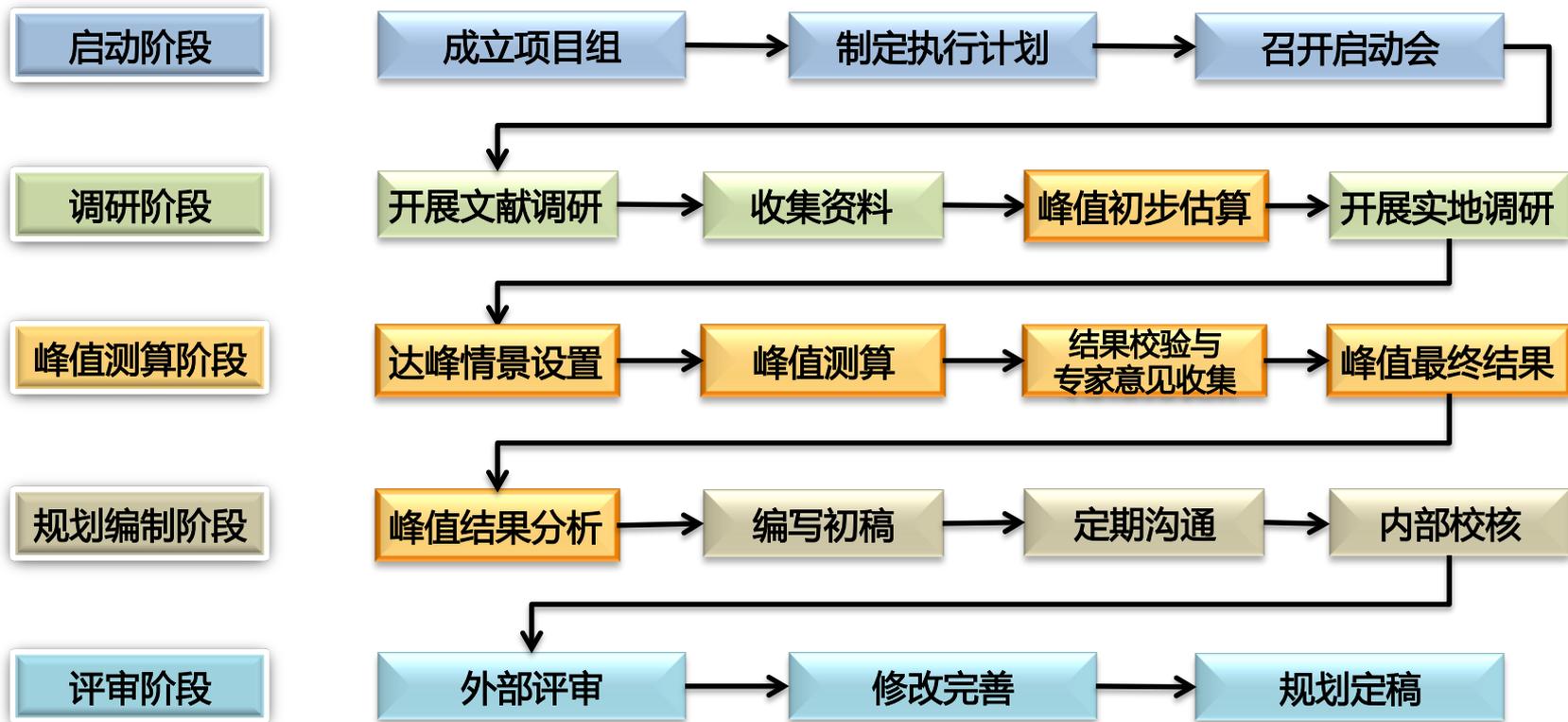
5) 编写初稿：在看似普适的框架下，如何找重点、抓痛点、出亮点，需因地制宜；归口不同的工作，编制模式有所不同。

7) 规划定稿：作为“规划”中的一员，体例、行文、格式、要求等符合规划的编制习惯，数据及专有词汇符合政府的表达习惯。

# “扩展”的低碳发展规划



# “扩展”的低碳发展规划编制流程



03

## 低碳发展规划编制举例

# 低碳发展规划编制举例

## 资料收集

- 生态文明实施方案
- 新版资料
- 玉溪市十三五总规规划
- 玉溪市水生态文明城市试点实施方案 (报水利部)
- 2013年经济比重表.xls
- 2014年比重表.xls
- 2015年4季度县区统计核算.xls
- 关于玉溪市2015年新能源发展利用情况.doc
- 十三五规划纲要 (11.24).doc
- 玉溪城市总体规划.doc
- 玉溪林业发展十三五规划-初稿.doc
- 玉溪商贸金融初稿1215.doc
- 玉溪市产业发展基础与环境 (初稿) 1215.docx
- 玉溪市工业和信息委员会关于征求《玉溪市“十三五”工业园区建设发展规划 (2016-2020) 评审稿的意见.doc
- 玉溪市交通物流体系发展规划研究.docx
- 玉溪市现代农业发展规划 (2014.12.09) .doc
- 玉溪市新能源、新材料规划 (征求意见稿) .doc
- 玉溪市烟草产业发展规划研究 (提交) .docx
- 玉溪市住房和城乡建设局.doc
- 玉政发〔2016〕52号玉溪市人民政府关于玉溪市2015年度低碳发展考核自评报告 签发人：陈 勇.doc
- 云政发〔2016〕56号\_云南省人民政府关于加强中小水电开发利用管理的意见.pdf
- 专题七-高新技术产业和新兴产业发展 (初稿3A) .doc
- 专题一 玉溪市矿产电力冶金建材发展规划研究.docx

- 迪庆州迪庆自治县十二五低碳发展工作总结暨十三五低碳发展规划
- 凤庆县发展和改革委员会关于凤庆县“十二五”期间低碳发展工作总结
- 耿马低碳总结
- 林业生态、低碳专题材料
- 耿江县“十二五”低碳的发展总结
- 永德“十二五”低碳发展总结
- 云县十二五低碳发展工作总结
- 镇雄县低碳总结
- 附件1：2015年度云南省低碳发展考核评估表 (临江市) .xlsx
- 附件2：临江市2015年低碳发展考评自评评分情况说明.doc
- 工信部节能材料.doc
- 临江市“十三五”规划纲要 (印制) .doc
- 临江市2011年低碳自评报告.doc
- 临江市2012年低碳自评报告.doc
- 临江市2013年低碳自评报告.doc
- 临江市2014年低碳发展考评工作自检自评报告.docx
- 临江市2015年度低碳发展考评工作自评报告.doc
- 临江市循环经济试点单位工作情况.doc
- 临翔区低碳总结.docx

# 低碳发展规划编制举例

## 实地调研

低碳城市试点实施方案编制资料和数据需求		
部门	序号	资料及数据需求
统计局	1	化石能源消费量 (tce)
发改委工高科	2	"十二五"期间发电等
发改委工高科	3	"十三五"设每类可研字描述更为
	4	"十三五"在哪些行业
	5	2015年和
	6	2020年、

资料及数据需求		
部门	序号	资料及数据需求
工信委	7	"十二五"情况、节能
	8	"十三五"精深加工规划 (轮
	9	"十三五"预警机制
住建委	10	"十二五"建筑、规
	11	2015年和
	12	2015年和

资料及数据需求		
部门	序号	资料及数据需求
交通局	13	"十二五"期间交通领域节能降耗 (发展公共交通、发展新能源车、发展节能环保型公共交通)
	14	2015年和2020年 (规划值) 公共交通出行比例
林业局	15	"十二五"期间开展的增加森林覆盖率的工作概述, 如营造林、更新造林、天然林保护、防护林建设等 (含规模), 分别具体包括人工造林、封山育林、义务植树等, 低效林改造、森林公园、自然保护区建设等工作开展情况
	16	"十三五"期间, 开展湿地建设与保护工作的规划概述 (湿地建设与保护工作是否属于环境保护重点工作?)
环保局	17	2015年和2020年 (规划值) 年均空气质量指数 (AQI)
	18	2020年 (规划值) PM2.5平均浓度 (2015年已有, 为47微克/立方米)
发改委环资科	19	"十三五"期间, 是否有计划就某个重点排放单位开展低碳或节能降耗示范工程? 是否有计划开展低碳园区/社区工作? 规划2020年建设国家低碳园区、低碳社区数量?

# 低碳发展规划编制举例

## 各部门调研提成和提纲

**XX市低碳发展规划编制项目调研日程**

地址：\_\_\_\_\_ 日期：\_\_\_\_年\_\_月\_\_日

时间	主要内容	主要负责人
第一天 9:30-10:30 会议室	1. 课题组介绍此行目的与具体日程 2. 发改委规划与编制提出自己的需求与想法	市发改委 课题组负责人
第一天 10:30-11:30 会议室	课题组与发改委探讨本市基本情况、主要特色以及年度规划发展的重点	市发改委 课题组全体成员
第一天 14:00-14:10 会议室	1. 双方各自介绍参加此次调研会的领导、专家和成员 2. 调研组介绍调研会的主要内容	市发改委 课题组负责人
第一天 14:10-14:30 会议室	课题组汇报项目进展： 1. 项目进展情况 2. 下一步工作分工介绍 3. 提出本次调研的要求	课题组负责人
第一天 14:30-16:30 会议室	1. 双方各自就本部门就项目进展提出意见建议 2. 双方就调研内容进行讨论本项目的关键问题	市发改委、统计局、住建局、交通局、供电公司、环保局等各单位 调研组成员
第一天 16:30-17:30 会议室	双方统计并明确下一步工作思路	市发改委 调研组成员
第一天 17:30-17:30 会议室	市发改委和调研负责人分别对此次调研会进行总结，以推进下一步项目工作顺利进行	市发改委 调研负责人
第二天 9:30-12:00 饭馆	调研组参观市发改委展示厅重点项目	市发改委 调研组成员
第二天 14:00-15:00 会议室	调研组内部讨论，交换调研发现并明确下一步工作计划	调研组成员
第二天 15:00-17:00 会议室	1. 向市发改委沟通遗留问题 2. 调研结束	市发改委 调研组成员

部门：发改委；调研时间概：5月30日下午。

一、基础资料需求。

1. 青海省“十三五”生态文明建设规划；
2. 青海省“十三五”绿色能源产业发展规划；

二、主要问题。

1. 目前，规划“十三五”期间的 GDP 增速为百分之多少？您预计未来“十四五”“十五五”期间的 GDP 增速为百分之多少？
2. 青海省“十三五”规划中，提出“到 2020 年，服务业增加值占 GDP 比重达到 45%以上，年均增长 10%左右”的目标，您预计“十四五”“十五五”期间，服务业能否以持续保持 10%的增长，到 2030 年服务业增加值能否占到 GDP 比重的多少？
3. 十三五服务业规划中，将现代金融作为发展重点，您觉得，“十三五”期间，绿色金融（绿色产业基金、企业绿色债券）发展的整体环境如何？是否有可能或有基础出台针对性的政策鼓励和扶持绿色金融的发育？
4. 高原旅游也是发展重点之一，并且非常有青海的特色，您认为，整个或那几个景区可以和城镇理念结合，打造城镇景区，提升景区的品牌知名度？建议选择生态条件好、景区内物种繁多、知名度有待提升的景区，从城镇生态的角度，既实现保护又利于推广。

部门：统计局；调研时间概：5月30日下午。

一、基础资料需求。

调研项目：-

1. 青海省 2010-2015 年分行业及能源品种的能源平衡表；
2. 青海省 2010-2015 年规模以上企业分品种能源消费统计；
3. 2010-2015 年工业分行业分能源品种终端消费量；

清单项目：-

1. 2015-2016 年能源平衡表（实物量）；
2. 2015-2016 年分部门分品种化石燃料消费细分表；
3. 2015-2016 年规模以上企业能源购进、销售及库存表；
4. 2015-2016 年工业企业分行业用于原材料中工业企业产消费运输的能源消费表；
5. 2015-2016 年能源加工转换统计表；
6. 2015-2016 年用于发电、供热的分行业能源消费表；
7. 青海省统计年鉴（2016 年）；
8. 2015-2016 年本地区农村机械运转燃料统计表；
9. 2015-2016 年本地区万家企业分能源消费实物量数据；
10. 2015-2016 年公用电力与热力部门能源消费情况；
11. 2015-2016 年钢铁行业能源消费情况；
12. 2015-2016 年有色金属能源消费情况；
13. 2015-2016 年化工行业能源消费情况；
14. 2015-2016 年建筑材料行业能源消费情况；

## 关于低碳发展规划的一些简单思考

1. **制度与规划文件的类型与深度**——指导城市低碳发展的文件根据需求不同而层级不同，一般包括规划、实施方案、工作方案等，各地不尽相同。希望通过低碳城市规划的方法论，给出“一揽子”文件夹以及各类文件目的和深度的建议，帮助地方制定有效的低碳发展政策，推动层层落实。
2. **低碳发展重点与特色的挖掘**——虽然每个城市低碳发展重点与特色本身不尽相同，但思考体系、思维模式有章可循。希望能够纳入低碳城市规划的方法论。
3. **“量化”目标与“非量化”行动的结合**——规划中的目标体系、达峰情景中设定的指标、规划中的任务行动之间往往联结不够紧密，缺少支撑关系，希望通过低碳城市规划的工具，强化从目标到行动之间的递进逻辑。



即刻扫描二维码，获取更多碳讯

THANKS

谢谢

周洁婷

北京中创碳投科技有限公司

**13671153660**

**zhoujieting@sino-carbon.cn**